Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля за2017год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» и Положением об управлении ветеринарии Брянской области, утвержденном указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. № 63, управление ветеринарии Брянской области осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законом «О ветеринарии», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного ветеринарного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются:

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=44547BCEAEE1D80E4E509E97E5579ACC4E23A96DD67DC0C5031B04D0DFiDL9M) от 26.12.2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

Постановление Правительства Брянской области от 24.02.2014г. № 55-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Брянской области»,

Приказ управления ветеринарии Брянской области от 16.01.2018 № 9 Об утверждении административного регламента исполнения управлением ветеринарии Брянской области государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора):

Кодекс РФ об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;

Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья, и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении";

Приказ Минсельхоза РФ от 07.12.2017 № 614 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы лошадей»;

Приказ Минсельхоза РФ от 07.12.2017 № 613 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вирусного артериита лошадей»;

Приказ Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 № 359 «Об утверждении Правил по профилактике и борьбе с лейкозом крупного рогатого скота»;

Приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа»;

Приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

Приказ Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 105 «Об утверждении Ветеринарных правил лабораторной диагностики гриппа птиц»;

Приказ Минсельхоза РФ от 27.03.2006 № 90 «Об утверждении Ветеринарных правил по борьбе с гриппом птиц»;

Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

Приказ Минсельхоза РФ от 29.12.2007 № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья»;

Приказ Минсельхоза РФ от 06.10.2008 № 453 «Об утверждении ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации гидробионтов, рыбы, морепродукции и произведенной из них продукции»;

Приказ Минсельхоза РФ от 31.05.2016 года № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней»;

Приказ Минсельхоза РФ от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»;

Приказ Минсельхоза РФ от 22.04.2016 № 161 «Об утверждения Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету»;

Приказ Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства»;

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 624 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов вирусной геморрагической болезни кроликов»;

Приказ Минсельхоза России от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота, в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

[Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 12 марта 2014 № 72  
«Об утверждении Правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса, и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности](garantF1://70696410.0)»;

Приказ Минсельхоза РФ от 12.12.2017 № 623 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов алеутской болезни норок»;

Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная заместителем министра сельского хозяйства и продовольствия РФ 28.04.1994;

Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР 27.12.1983;

Санитарные и ветеринарные правила для молочных ферм, колхозов, совхозов и подсобных хозяйств, утвержденные Госагропромом СССР по согласованию с Министерством здравоохранения СССР 29.09.1986;

Ветеринарно-санитарные правила для специализированных свиноводческих предприятий, утвержденные Главным Управлением ветеринарии и Государственной ветеринарной инспекцией Госагропрома СССР 04.11.1986;

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным Госветинспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469;

Ветеринарные правила «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Бешенство» 13.3.1103-96, утвержденные Минсельхозпродом РФ 18.06.1996;

Закон Брянской области от 13.06.2013 № 41-З «О регулировании некоторых вопросов в сфере содержания домашних животных и обращения с безнадзорными домашними животными в Брянской области»;

Закон Брянской области от 01.08.2014 № 60-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации проведения на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Брянской области»;

Закон Брянской области от 01.08.2014 № 59-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации проведения на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям)»;

Постановление Правительства Брянской области от 30.12.2013 № 800-п «Об утверждении Порядка регистрации домашних животных на территории Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 07.04.2014 № 138-п «Об утверждении Порядка создания и деятельности приютов, находящихся в собственности Брянской области».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети Интернет.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления

Структура государственной ветеринарной службы Брянской области

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Структура | | | Показатели,  численность |
| Управление ветеринарии Брянской области, 241007, г. рянск, ул. Вали Сафроновой, д.89, тел. 66-64-10, факс 66-64-89, e-mail: uprvetbuh@gmail.com | | | 1 (36 чел.) |
| Подчиненность (администрация, Правительство, Министерство (департамент) сельского хозяйства РФ и т.д.) | | | Правительство Брянской области |
| Количество ветучреждений | СББЖ | городские | 1 (74 чел.) |
| районные | 20 (615 чел.) |
| областные | 1 (38 чел.) |
| Центр ветеринарии «Пригородный» | | 1 (94 чел.) |
| Управление ветеринарии города Брянска | | 1 (91 чел.) |
| ветеринарные лечебницы | | 26 (66,5 чел.) |
| ветеринарные участки | | 89 (131 чел.) |
| ветеринарные пункты | | 29 (33 чел.) |
| ветеринарные лаборатории (в т.ч. аккредитованные) | областные |  |
| городские |  |
| районные |  |
| межрайонные/зональные | 6 (145,5 чел.) |
| дезотряды | |  |
| противоэпизоотические отделы (отряды) | | 28 (87 чел.) |
| Количество продовольственных рынков, на которых реализуется продукция непромышленной выработки и количество лабораторий ВСЭ на них | | количество рынков | 38 |
| количество лабораторий ВСЭ | 30 |
| Количество подразделений госветнадзора на предприятиях по хранению, переработке и реализации продукции животного происхождения | | | 149 |

Структура управления ветеринарии Брянской области прилагается

б) перечень и описание основных и вспомогательных функций, наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Управление ветеринарии Брянской области выполняет следующие функции:

Осуществление надзора за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими подконтрольную государственному ветеринарному надзору деятельность на территории Брянской области, по выполнению ими требований действующего ветеринарного законодательства в установленной сфере деятельности (административный регламент государственной функции утвержден приказом управления ветеринарии Брянской области от 16.01.2018 № 9);

Организация противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Брянской области от заноса заразных болезней из других регионов и контроль за их выполнением» (административный регламент утвержден приказом управления ветеринарии Брянской области от 10 июля 2013 года № 123).

В соответствии с Положением об управлении ветеринарии Брянской области, утвержденным указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. № 63, на управление возложены следующие функции:

реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел;

осуществление государственного управления по оказанию государственных услуг в сфере ветеринарии при реализации планов ветеринарного обслуживания животноводства на территории Брянской области;

осуществление государственного ветеринарного надзора (контроля) за соблюдением владельцами животных и продуктов животноводства ветеринарного законодательства Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции управления;

охрана территории Брянской области от заноса заразных болезней животных из сопредельных территорий субъектов Российской Федерации и иностранных государств;

осуществление мер по пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, применение санкций за его нарушение;

иные функции по государственному управлению в сфере ветеринарии, возложенные на управление в соответствии с действующим законодательством.

в) при осуществлении контрольно-надзорных полномочий управление ветеринарии Брянской области взаимодействует с управлением Министерства внутренних дел России по Брянской области (приказ от 02.04.2012г. № 49 «О взаимодействии УМВД России по Брянской области и управления ветеринарии Брянской области в вопросах обеспечения надзора за безопасностью при перевозках скота и животноводческих грузов на территории Брянской области»). Также при составлении проекта ежегодного плана проверок управление ветеринарии взаимодействует со всеми контролирующими органами в различных сферах деятельности по вопросу согласования дат и сроков проведения совместных проверок при подготовки ежегодных планов в Прокуратуру Брянской области.

г) подведомственные управлению ветеринарии Брянской области госветучреждения не осуществляют функции по государственному ветеринарному надзору.

д) управление ветеринарии Брянской области не осуществляет аккредитацию юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), по управлению ветеринарии Брянской области в 2017 году

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выделено бюджетных ассигнований | | | | расходовано бюджетных ассигнований  (тыс. руб.) | |
| плановые показатели  (тыс. руб.) | | фактические показатели  (тыс. руб.) | |
| I полугодие | II полугодие | I полугодие | II полугодие | I полугодие | II полугодие |
| 2256.0 | 2256.0 | 2256.0 | 1887,0 | 2256.0 | 1887.0 |

б) штатная численность работников управления ветеринарии Брянской области, выполняющих функции по контролю, составляет 11 человек, фактическая - 10 человек. Общая штатная численность управления – 36 человека.

в) работники управления ветеринарии соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к государственным гражданским служащим органа исполнительной власти Брянской области. В I-ом полугодии направлены на обучение с выдачей удостоверения о повышении квалификации 5 сотрудников, во II-ом – 7 сотрудников управления ветеринарии (всего за 2017 год повысили квалификацию 12 человек).

г) средняя нагрузка на 1 инспектора по фактически выполненному объему мероприятий по контролю (надзору) за 2017 год составляет 117 мероприятий.

д) эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по контролю в 2017 году.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

- сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного контроля (надзора):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| количество плановых проверок | | количество внеплановых проверок | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| 157 | 77 | 29 | 52 |

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых в 2017 году осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мера реагирования | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Возбуждено административных дел (составлено протоколов об административных правонарушениях) | 26 | 26 |
| Выдано постановлений об изъятии продукции животноводства/утилизации | 28 | 26 |
| Направлено материалов проверки в судебные органы | - | 7 |
| Направлено материалов проверки в иные правоохранительные органы | - | - |

б) главными государственными инспекторами на закрепленной территории проводится разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, по вопросу правильности применения действующего законодательства в области ветеринарии и выполнения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в области ветеринарии.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | I полугодие 2017 года | II полугодие 2017 года |
| выполнение плана проведения проверок | 100 % | 100 % |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано | 72.7 % | 53.8 % |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) | 0,3% | 0,3% |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 186 | 129 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 15,6% | 40,3% |
| доля правонарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 23,0% | 26,9% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества внеплановых проверок) | 33,3 % | 85,7% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества внеплановых проверок) | 0 % | 0 % |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 12,4% | 17,8 % |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 14,0 % | 20,2 % |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 14,0 % | 20,2 % |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проведенных проверок) | 14,0 % | 20,2 % |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 % | 0 % |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 % | 0 % |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 15.4 % | 3.8 % |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | 85 % | 87% |
| средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | на ДЛ – 5200 руб.  на ЮЛ – 10000 руб. | на ДЛ – 3800 руб.  на ЮЛ – 10000 руб. |
|  |  |  |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

1. В Брянской области существуют параллельные структуры территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Так, на территории Брянской области одновременно осуществляют контрольно-надзорную деятельность Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям (федеральный надзор) и Управление ветеринарии Брянской области (региональный надзор).

Соответственно, государственный ветеринарно-санитарный контроль за поднадзорными объектами осуществляется и федеральными, и региональными службами параллельно.

При этом компетенция федеральных и региональных органов в Законе РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» не определена. Таким образом, имеет место дублирование контроля.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о необходимости четкого разграничения полномочий между федеральными и региональными органами контроля.

Так, предлагается осуществить разграничение полномочий Россельхознадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – определить приказом уполномоченного министерства закрытый перечень субъектов, подлежащих федеральному надзору, и определить, что иные субъекты подлежат региональному надзору.

Это исключит дублирование полномочий, которое наблюдается в настоящее время. Также разграничение полномочий придаст стимул регионам для повышения эффективности и обеспечения ими в полной мере обязательств, которые должны ими выполняться в силу своей компетенции.