



## УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

29.01.2019 № 20

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2019 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2019 год.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель  
начальника

Емельяненко А.А.



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота

#### СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Емельяненко Андрей Александрович**  
Серийный: 737E9F6230D07B7E7B48C3FF67C2AFF342A60D2A  
Срок действия: с 21.06.2018 по 21.09.2019

Утверждена  
приказом управления ветеринарии  
Брянской области  
от 29.01.2019 № 20

ПРОГРАММА  
профилактики нарушений обязательных требований законодательства в  
области ветеринарии на 2019 год

ПАСПОРТ

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наименование программы                  | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2019 год                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Разработчик программы                   | управление ветеринарии Брянской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Цели программы                          | <ul style="list-style-type: none"><li>- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li><li>- выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии;</li><li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Задачи программы                        | <ul style="list-style-type: none"><li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li><li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li><li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических</li></ul> |

|                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                         | <p>мероприятий с учетом данных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами</li> </ul> |
| Источники финансирования                | В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных управлению ветеринарии Брянской области на осуществление функций государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Брянской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Ожидаемые конечные результаты программы | <ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul>                                                              |
| Структура программы | <p>Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы</p> <p>Раздел 5. План–график профилактических мероприятий</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p> |

## Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Брянской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 24 февраля 2014 года № 55-п.

Региональный государственный ветеринарный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального

закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области ветеринарии.

С целью исполнения плана мероприятий «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно надзорной деятельности в Брянской области», утвержденной приказом департамента региональной безопасности Брянской области от 16.02.2017 № 42, приказом управления ветеринарии Брянской области от 15 августа 2018 года № 227 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением ветеринарии Брянской области мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядок его ведения.

В целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального государственного надзора в области ветеринарного контроля (надзора) на территории Брянской области, Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением ветеринарии Брянской области мероприятий по государственному контролю (надзору) размещен на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Направления деятельности». Таким образом, управление ветеринарии Брянской области информирует юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам в части соблюдения ветеринарного законодательства и иных правовых актов в области ветеринарии.

## Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);
- 3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- 5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи профилактической работы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

### Раздел 3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

1) расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта управления ветеринарии Брянской области;

2) размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), что приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно – надзорных мероприятий в сфере ветеринарии для всех поднадзорных субъектов;

3) распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

4) обобщение правоприменительной практики государственного регионального ветеринарного контроля (надзора), размещение обобщений на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области. Данная форма профилактики направлена на открытость проверочных мероприятий и информирование субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данная форма профилактики направлена на минимизацию вероятности наступления события, следствием которого может являться риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред), риск причинения гибели животных, риск заболеваемости животных, риск материального ущерба.

#### Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

К целевым показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений за предшествующий год, а также количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (публикации в СМИ, интернет – изданиях, участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, консультации о т.д.).

Ожидаемый результат мероприятий программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества выявленных нарушений;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

#### Раздел 5. План – график профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана-графика (приложение).

#### 6. Оценка эффективности программы

Управление ветеринарии Брянской области ежегодно до 15 февраля года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об

итогах профилактической работы за год и размещает его на своем официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Программе профилактики нарушений  
обязательных требований законодательства  
в области ветеринарии на 2019 год

ПЛАН-ГРАФИК  
профилактических мероприятий, направленных на предупреждение  
нарушений обязательных требований законодательства

| №<br>п/п | Наименование проводимого мероприятия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Ответственные исполнители                                                                                                                             | Периодичность исполнения |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1.       | Анализ, сбор, подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | отдел<br>организационно-правового обеспечения и кадровой работы                                                                                       | по мере необходимости    |
| 2.       | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области ветеринарии путем:                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                       |                          |
| 2.1.     | разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»                                                                                                                                                                                                                                                          | отдел<br>государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы,<br>отдел<br>организационно-правового обеспечения и кадровой работы | в течение года           |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                             |                              |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 2.2. | проведения семинаров и совещаний                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | отдел<br>государственного<br>ветеринарного<br>надзора и<br>организации<br>лабораторной работы,<br>отдел<br>организационно-<br>правового<br>обеспечения и<br>кадровой работы | в течение<br>года            |
| 2.3. | проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации                                                                                                                                                                                                                                                                                     | отдел<br>государственного<br>ветеринарного<br>надзора и<br>организации<br>лабораторной работы,<br>отдел<br>организационно-<br>правового<br>обеспечения и<br>кадровой работы | в течение<br>года            |
| 2.4. | устного консультирования и ответов на поступающие письменные обращения и запросы                                                                                                                                                                                                                                                                      | отдел<br>государственного<br>ветеринарного<br>надзора и<br>организации<br>лабораторной работы,<br>отдел<br>организационно-<br>правового<br>обеспечения и<br>кадровой работы | в течение<br>года            |
| 3.   | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение | отдел<br>организационно-<br>правового<br>обеспечения и<br>кадровой работы                                                                                                   | по мере<br>необходим<br>ости |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                              |              |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|    | соблюдения обязательных требований законодательства в области ветеринарии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                              |              |
| 4. | Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | раз в год    |
| 5. | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы                                                               | постоянно    |
| 6. | Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) управлением ветеринарии Брянской области и размещение его в электронном виде посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление») и на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет»                                                                                                                                                               | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы                                                               | раз в год    |
| 7. | Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в электронном виде посредством государственной автоматизированной                                                                                                                                                                                                                                                    | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы                                                               | 2 раза в год |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                               |                                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
|    | системы «Управление» (ГАС «Управление»)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                               |                                                                                    |
| 8. | Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | отдел<br>государственного<br>ветеринарного<br>надзора и<br>организации<br>лабораторной работы | незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований |
| 9. | Разработка и размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интернет» программы управления ветеринарии Брянской области по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области ветеринарии на следующий год                                                          | отдел<br>организационно-правового<br>обеспечения и<br>кадровой работы                         | раз в год                                                                          |