|  |
| --- |
| **УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ**  **БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ** |

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 19.12.2019 | № | 271 |

г. Брянск

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020 год |

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии со [статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»](http://docs.cntd.ru/document/902135756), постановлением Правительства Российской федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020 год.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области.
3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник управления | подпись | Шлык Н.В. |

Утверждена

приказом управления ветеринарии

Брянской области

от 19.12.2019 № 271

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020 год

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020 год |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |
| Разработчик программы | управление ветеринарии Брянской области |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии;  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;  - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;  - создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами |
| Источники финансирования | В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных управлению ветеринарии Брянской области на осуществление функций государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Брянской области |
| Ожидаемые конечные результаты программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы  Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы  Раздел 3. Программные мероприятия  Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы Раздел 5. План–график профилактических мероприятий  Раздел 6. Оценка эффективности программы |

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020 год при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Брянской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функции по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Брянской области.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Брянской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 24 февраля 2014 года № 55-п.

Региональный государственный ветеринарный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области ветеринарии, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, организации и проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области ветеринарии.

В целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального государственного надзора в области ветеринарного контроля (надзора) на территории Брянской области, Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении управлением ветеринарии Брянской области мероприятий по государственному контролю (надзору) размещен на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в подразделе «Обязательные требования» раздела «Региональный государственный ветеринарный надзор».

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи профилактической работы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении регионального ветеринарного контроля (надзора);

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

4) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел 3. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

1) расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта управления ветеринарии Брянской области;

2) размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), что приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно – надзорных мероприятий в сфере ветеринарии для всех поднадзорных субъектов;

3) распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

4) обобщение правоприменительной практики государственного регионального ветеринарного контроля (надзора), размещение обобщений на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области. Данная форма профилактики направлена на открытость проверочных мероприятий и информирование субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данная форма профилактики направлена на минимизацию вероятности наступления события, следствием которого может являться риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред), риск причинения гибели животных, риск заболеваемости животных, риск материального ущерба.

Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

К целевым показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений за предшествующий год, а также количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (публикации в СМИ, интернет –изданиях, участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, консультации и т.д.).

Ожидаемый результат мероприятий программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- снижение количества выявленных нарушений;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 5. План – график профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана-графика (приложение).

1. Оценка эффективности программы

Управление ветеринарии Брянской области ежегодно до 15 февраля года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об итогах профилактической работы за год и размещает его на своем официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики нарушений

обязательных требований законодательства

в области ветеринарии на 2020 год

ПЛАН-ГРАФИК

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственные исполнители | Периодичность исполнения |
| 1. | Анализ, сбор, подготовка, разме­щение и поддержание в актуаль­ном состоянии на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интер­нет» перечня нормативных пра­вовых актов или их отдельных частей, содержащих обязатель­ные требования, оценка соблюде­ния которых является предметом государственного ветеринарного контроля (надзора), а также тек­стов соответствующих норматив­ных правовых актов | отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | по мере необходимости |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпри­нимателей по вопросам соблюде­ния обязательных требований законодательства в области ветеринарии путем: |  |  |
| 2.1. | разработки и опубликования ру­ководств по соблюдению обяза­тельных требований на офици­альном сайте управления ветери­нарии Брянской области в сети «Интернет» | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | в течение года |
| 2.2. | проведения семинаров и совеща­ний | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | в течение года |
| 2.3. | проведение публичных меропри­ятий (общественные обсуждения правоприменительной практики в сфере ветеринарии) и размещение на официальном сайте управле­ния ветеринарии Брянской обла­сти в сети «Интернет» о проведе­нии таких мероприятий, докла­дов, презентаций и т.д. | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы | 2 раза в год |
| 2.4. | проведения разъяснительной ра­боты в средствах массовой ин­формации | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | в течение года |
| 2.5. | устного консультирования и от­ветов на поступающие письмен­ные обращения и запросы | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | в течение года |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании но­вых нормативных правовых ак­тов, устанавливающих обязатель­ные требования, внесенных изме­нениях в действующие акты, сро­ках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований законодательства в области ветеринарии | отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | по мере необходимости |
| 4. | Обобщение практики осуществ­ления государственного ветери­нарного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте управления ветеринарии Брянской области в сети «Интер­нет» соответствующих обобще­ний с указанием наиболее часто встречающихся случаев наруше­ний обязательных требований законодательства в области ветеринарии с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы, отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | раз в год |
| 5. | Внесение информации о прово­димых проверках и их результа­тах в ФГИС «Единый реестр про­верок» | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы | постоянно |
| 6. | Подготовка доклада об осуществ­лении государственного контроля (надзора) управлением ветерина­рии Брянской области и разме­щение его в электронном виде посредством государственной ав­томатизированной системы «Управление» (ГАС «Управле­ние») и на официальном сайте управления ветеринарии Брян­ской области в сети «Интернет» | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы | раз в год |
| 7. | Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государствен­ного контроля (надзора) и муни­ципального контроля» в элек­тронном виде посредством госу­дарственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление») | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы | 2 раза в год |
| 8. | Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринима­телям предостережений о недо­пустимости нарушения обяза­тельных требований в соответст­вии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридиче­ских лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществ­лении государственного контроля (надзора) и муниципального кон­троля» | отдел государственного ветеринарного надзора и организации лабораторной работы | незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований |
| 9. | Разработка и размещение на офи­циальном сайте управления вете­ринарии Брянской области в сети «Интернет» программы управле­ния ветеринарии Брянской об­ласти по профилактике наруше­ний юридическими лицами и ин­дивидуальными предпринимате­лями обязательных требований в области ветеринарии на следую­щий год | отдел организационно-правового обеспечения и кадровой работы | раз в год |